

Протокол общественных слушаний по вопросу согласования проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год

По итогам проведенных 17 января общественных слушаний по вопросу согласования проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год публикуем протокол.

17 января 2018 г. г. Дубоссары

Дата проведения: 17 января 2018 г., 16.00 – 17.20.

Место проведения: Большой зал Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары (адрес: г. Дубоссары, ул. Дзержинского, 6).

Повестка дня.

1. Вступительное слово председателя организационного комитета по подготовке и проведению общественных слушаний Дубоссарского района и города Дубоссары по вопросу согласования проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год председателя Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары, ведущего общественных слушаний - **Пышнограева Валерия Ивановича**.

2. Вступительное слово главы Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары – **Чабан Руслана Ивановича**.

3. Об общих параметрах местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год.

Докладчик: заместитель главы Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары по экономическим вопросам **Башинская Наталья Васильевна**.

4. Мнение эксперта – начальника Финансового управления Дубоссарского района и города Дубоссары **Бичукова Александра Владимировича**.

5. Вопросы участников общественных слушаний (прения).

6. Заключительное слово главы Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары – **Чабан Руслана Ивановича**.

7. Принятие итогового документа общественных слушаний.

Докладчик: ведущий общественных слушаний **Пышнограев Валерий Иванович**.

Организатор общественных слушаний: Государственная администрация Дубоссарского района и города Дубоссары.

Информация о проведении общественных слушаний доведена до сведения общественности через средства массовой информации в соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики № 122-3-VI от 31 мая 2017 г. «Об общественных слушаниях»:

1. через газету «Заря Приднестровья» (№ 1 (1936) от 12.01.2018 г.);
2. через официальный сайт Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары 08.01.2018 г., 10.01.2018 г., 12.01.2018 г.

В слушаниях приняли участие 45 человек:

1. Представители Счетной палаты по г. Дубоссары и Дубоссарскому району, г. Григориополю и Григориопольскому району;
2. Представители Финансового управления Дубоссарского района и города Дубоссары;
3. Члены Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары;
4. Члены Совета по развитию предпринимательства в городе Дубоссары и селах Дубоссарского района при Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары;
5. Депутаты Совета народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары;
6. Представители общественных организации Дубоссарского района и города Дубоссары;
7. Руководители предприятий, учреждений и организаций Дубоссарского района и города Дубоссары;
8. Жители Дубоссарского района и города Дубоссары.

Председательствующий: Пышнограев Валерий Иванович, председатель Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары.

Секретарь: Накул Ольга Степановна, начальник управления экономического развития, бюджетного планирования и имущественных отношений Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары.

Слушали:

1. Председательствующий: Пышнограев Валерий Иванович, председатель Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары.

Открыл общественные слушания.

Поприветствовал всех присутствующих, представил себя и секретаря общественных слушаний, ознакомил участников общественных слушаний с решением главы Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары № 1933 от 29 декабря 2017 года «О назначении общественных слушаний по согласованию проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год», а также отметил, что слушания проводятся на основании и во исполнение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики № 122-3-VI от 31 мая 2017 г. «Об общественных слушаниях» и ознакомил участников общественных слушаний с повесткой дня.

Проинформировал о присутствующих на слушаниях представителях различных организаций, СМИ, органов власти и иных участниках общественных слушаний.

2. Чабан Руслан Иванович, глава Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары.

Выступил с приветственным словом. поприветствовал всех участников слушаний и поблагодарил всех присутствующих за участие в слушаниях. Отметил важность общественных слушаний.

Предваряя начало слушаний, глава Государственной администрации Руслан Иванович Чабан проинформировал о том, что впервые в республиканском бюджете сформирована программа капитального ремонта объектов социального значения. В Дубоссарском районе и городе Дубоссары работы будут проведены на общую сумму более 17 миллионов рублей. Мы сосредоточились на том, чтобы, в первую очередь, эти работы были проведены в школах, детских садах и в учреждениях здравоохранения. В 2018 году предусматривается также

строительство нового Центра реабилитации детей с особыми потребностями жизнедеятельности и устройство очистных сооружений в селах Дзержинское и Красный Виноградарь. Нововведением является и инициатива госадминистрации, поддержанная Президентом ПМР, Правительством ПМР и Верховным Советом ПМР, о том, чтобы средства от приватизации объектов муниципальной собственности направлялись в фонд экономического и социального развития города и района. Программы социально-экономического развития города и района будут утверждаться на сессии Совета народных депутатов Дубоссарского района и г. Дубоссары. Перечень объектов, требующих в первоочередном порядке проведения ремонтных работ, будет определяться, как и в 2017 году, рабочей группой, в состав которой входят депутаты, специалисты профильных служб и представители госадминистрации. Также впервые в рамках местного бюджета по примеру Верховного Совета ПМР будет реализован Закон «О наказах избирателей» и сформирован специальный фонд для их исполнения.

Поблагодарил и пожелал всем удачи в работе.

По теме общественных слушаний выступили:

1. Башинская Наталья Васильевна – заместитель главы Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары по экономическим вопросам.

Поприветствовала участников общественных слушаний. Проинформировала об общих параметрах проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год.

Представленный на рассмотрение проект бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год разработан на основании пункта 3 статьи 46 Закона ПМР «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике», а также в соответствии с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года №35-3 «О бюджетной системе Приднестровской Молдавской Республики» в действующей редакции и Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» в действующей редакции.

Основные параметры бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 году утверждены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 389-3-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год».

Проект бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары имеет социальное назначение и ориентирован на сохранение достигнутых ранее объемов финансирования бюджетных учреждений района для исполнения, возложенных на них всех задач и функций.

Основной задачей Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары в 2018 году является исполнение своих обязательств по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в полном объеме.

Бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год планируется по доходам в общей сумме за счет всех видов источников в сумме 103 280 973 рубля. Основные запланированные источники доходов местного бюджета характеризуются следующей структурой показателей.

Налоговые доходы на 2018 год запланированы в сумме 60 936 052 руб., что на 3 419 274 руб., или на 6 %, больше плановых показателей на 2017 год (и на 5 550 442 руб., или на 9 % больше фактических поступлений за 2016 год).

1. Подоходные налоги запланированы в сумме 44 524 203 руб., что составляет 73,1 % от общей суммы налоговых доходов, в том числе:

- 1) налог на доходы организаций предусмотрен в сумме 27 111 143 руб., что на 1 711 тыс. руб., или на 7%, больше плановых показателей 2017 года (и на 5 681 780 руб., или на 23%) больше фактических поступлений за 2016 год;
- 2) подоходный налог с физических лиц планируется в сумме 17 411 тыс. руб.;
- 3) налоги на имущество физических лиц в сумме 2 369 351 руб., что на 609 632 руб. 35 % больше плановых показателей 2017 года;
- 4) платежи за пользование природными ресурсами запланированы в сумме 9 935 759 руб., что на 766 977 руб. больше плановых показателей 2017 года, в том числе:
- земельный налог на земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения в общей сумме 9 803 789 руб., что на 832 225 руб., или на 9 %, больше плановых показателей 2017 года.

Местные налоги и сборы на 2018 год запланированы в сумме 3 327 868 руб., что на 331 557 руб., или на 11 %, больше плановых показателей на 2017 год, в том числе:

- 1) целевого сбора сел с граждан на благоустройство территорий сел Дубоссарского района в сумме 362 075 руб.;
- 2) целевого сбора на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района в сумме 417 165 рублей;
- 3) от налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий Дубоссарского района и города Дубоссары в сумме 2 025 254 руб.

2. Неналоговые доходы запланированы в сумме 3 062 421 руб., что на 579 144 руб., или на 23 %, больше плановых показателей на 2017 год.

Расходы бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год запланированы в сумме 113 703 285 рублей.

Предельный размер дефицита бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары запланирован в сумме 10 422 312 рублей, или 9,2 %, к расходной части бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары.

Источником покрытия дефицита бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары являются:

- а) остатки средств по состоянию на 1 января 2018 года на бюджетном счете бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, за исключением средств, имеющих целевое назначение;
- б) доходы, полученные сверх сумм, утвержденных настоящим Решением;
- в) доходы от иных источников, не утвержденных настоящим Решением.

Планируется направить в 2018 году для финансирования расходов бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары трансферты из Республиканского бюджета в сумме 20 557 212 рублей для обеспечения финансирования социально защищенных статей расходов бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары.

Денежные средства местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары в 2018 год планируется в первую очередь направлять на обеспечение финансирования социально-защищенных статей расходов:

- на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в области социальной политики, народного образования, культуры, спорта, средств массовой информации, правоохранительной деятельности, государственного управления и местного самоуправления,

коммунального хозяйства;

(в 2018 году установлено повышение размера расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления оплаты труда работников бюджетной сферы, согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия» для начисления оплаты труда, исчисления материальной помощи и иных выплат, уровень которых регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об оплате труда работников бюджетной сферы и денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия», с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года – 1 РУ МЗП в размере 7,3 рубля; с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 1 РУ МЗП в размере 7,8 рубля);

- на приобретение продуктов питания в дошкольные образовательные учреждения, средние и неполные средние школы города и района, коррекционную школу-интернат, реабилитационный центр,
- пайковые работникам органов внутренних органов;
- на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);
- пособия на погребение;
- на приобретение медико-фармацевтической продукции (лекарственных средств, изделий медицинского назначения), кроме противоэпизоотических препаратов;
- на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту в маршрутных такси в черте города Дубоссары.

Расходы муниципальных учреждений от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности на 2018 год, входящие в состав предельного размера расходной части бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год составляют в сумме 5 047 193 рубля.

Доходы от оказания платных услуг, а также от иной приносящей доход деятельности являются специальным бюджетным финансированием данных учреждений и направляются на расходы, согласно сметам расходов по каждому бюджетному учреждению в отдельности.

Денежные средства Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики, направляемые в виде субсидий из Республиканского бюджета бюджету Дубоссарского района и города Дубоссары, в 2018 году распределены, согласно Приложению № 6 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О Республиканском бюджете на 2018 год», в общей сумме 13 241 679 руб., которые должны в 2018 году направляться на развитие дорожной отрасли Дубоссарского района и города Дубоссары следующим образом:

- а) на капитальный, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, в сумме 5 333 403 рубля. Направления расходования данных денежных средств утверждено Приложением № 6.1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год»;
- б) на капитальный, текущий ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности в сумме 6 268 379 рубля;
- в) впервые предусмотрены денежные средства на развития дорожной отрасли автомобильных дорог общего пользования, находящихся в селах Дубоссарского района в сумме 1 438 324 рубля;

г) на обустройство стоянок, парковок на территории Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год в сумме 201 573 рубля.

В 2018 году за счет денежных средств целевого экологического фонда Дубоссарского района и города Дубоссары на выполнение природоохранных мероприятий планируется направить в общей сумме 436 416 рублей.

Поступившие в бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары в качестве платежей по погашению бюджетных кредитов, в том числе в виде процентов по кредитам, направленным местным бюджетам городов и районов в 2009–2010 годах из республиканского бюджета посредством субсидий направляются на повторное кредитование с учетом целевого назначения ранее выданных средств, а именно:

- на предоставление бюджетных кредитов молодым семьям на срок до 5 (пяти) лет под 1 % годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений, а также на приобретение жилья;
- на предоставление беспроцентных бюджетных кредитов на срок до 5 (пяти) лет молодым специалистам органов внутренних дел, просвещения, здравоохранения и крестьянских (фермерских) хозяйств, работающих в сельской местности и городах местного значения, для приобретения строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, в целях строительства нового жилья, а также на приобретение домовладений в сельской местности и городах местного значения.

В целях реализации программных мероприятий, предусмотренных на предоставление бюджетных кредитов молодым семьям на срок до 5 (пяти) лет под 1% годовых на приобретение строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, для строительства домовладений, а также на приобретение жилья определено, что молодая семья, имеющая право на предоставление кредитов, – семья в первые 5 (пять) лет после заключения брака, при условии, что брак заключается супругами впервые и хотя бы один из них не достиг возраста 30 (тридцати) лет.

В целях реализации программных мероприятий, на предоставление беспроцентных бюджетных кредитов на срок до 5 (пяти) лет молодым специалистам органов внутренних дел, просвещения, здравоохранения и крестьянских (фермерских) хозяйств, работающих в сельской местности и городах местного значения, для приобретения строительных материалов, произведенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, в целях строительства нового жилья, а также на приобретение домовладений в сельской местности и городах местного значения определено, что беспроцентные бюджетные кредиты предоставляются в течение первых 3 (трех) лет после окончания учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования.

На реализацию программных мероприятий по повторному кредитованию в 2017 году с учетом целевого назначения, предлагается направить в общей сумме 356 942 руб.

В 2018 году на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территорий Дубоссарского района и города Дубоссары планируется направить в сумме 2 025 254 рублей.

Расходование средств от целевого сбора сел с граждан на благоустройство территорий сел Дубоссарского района запланировано на 2018 год в сумме 362 075 рублей.

Расходование средств от целевого сбора на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района, на 2018 год предусмотрено в сумме 417 165 рублей.

На формирование фондов экономического и социального развития Дубоссарского района и города Дубоссары в 2018 году предусмотрено направить в сумме 1 000 000 рублей.

Во изменение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики предлагается за счет денежных средств местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары в 2018 году направить на исполнение наказов избирателей Дубоссарского района и города Дубоссары в сумме 430 000 рублей.

На формирование резервного фонда местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары в 2018 году предлагается направить средства в сумме 598 359 рублей.

Председательствующий общественных слушаний Пышнограев Валерий Иванович, председатель Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары предоставил слово представителю Финансового управления Дубоссарского района и города Дубоссары.

Бичуков Александр Владимирович – начальник Финансового управления Дубоссарского района и города Дубоссары.

Поприветствовал участников слушаний и отметил, что проект местного бюджета на 2018 год разработан в пределах сводных сумм доходов и расходов бюджета г. Дубоссары, утвержденных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год».

Доходы утверждены в сумме – 69 млн. 482 тыс. рублей ПМР.

Трансферты из республиканского бюджета – 20 млн. 557 тыс. рублей ПМР.

Субсидии на развитие дорожной отрасли – 13 млн. 241 тыс. рублей ПМР.

Предельные расходы – 113 млн. 703 тыс. рублей ПМР.

Предельный дефицит – 10 млн. 422 тыс. рублей ПМР.

Проект местного бюджета по-прежнему сохраняет социальную направленность. На финансирование социально-защищенных статей планируется направить – 80 млн. 393 тыс. рублей ПМР, в том числе:

- на заработную плату – 76 млн. 411 тыс. рублей ПМР,

- продукты питания – 2 млн. 930 тыс. рублей ПМР,

- опека – 920 тыс. рублей ПМР,

- погребение – 113 тыс. рублей ПМР,

- медикаменты – 18 тыс. рублей ПМР.

По целевым программам планируются следующие расходы:

а) по дорожному фонду – 13 млн. 536 тыс. рублей ПМР (в том числе:

- по государственным дорогам – 5 млн. 333 тыс. рублей ПМР,

- по муниципальным дорогам – 6 млн. 563 тыс. рублей ПМР,

- на обустройство парковок – 201 тыс. рублей ПМР,

- на ремонт сельских дорог – 1 млн. 438 тыс. рублей ПМР);

б) на содержание жилищного фонда – 2 млн. 335 тыс. рублей ПМР,

в) кредиты молодым семьям – 430 тыс. рублей ПМР,

г) по платным услугам – 6 млн. 252 тыс. рублей ПМР,

д) резервный фонд местного бюджета – 600 тыс. рублей ПМР,

е) по Экологическому фонду – 477 тыс. рублей ПМР и т.д.

В проекте бюджета на 2018 год имеется ряд новшеств по сравнению прошлыми годами:

а) планируется финансирование за счет фондов экономического и социального развития в сумме – 1 млн. рублей ПМР в соответствии с программами, разработанными Государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары,

б) планируется муниципальная программа исполнения наказов избирателей, которая разрабатывается и утверждается Советом народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары,

в) в соответствии с Приложением № 9 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» утверждена смета расходов за счет средств республиканского бюджета фонда капитальных вложений на 2018 год, в том числе для Дубоссарского района и города Дубоссары:

1) капитальные вложения в строительство социально-культурного назначения – 5 млн. 64 тыс. рублей ПМР (реабилитационный центр),

2) капитальные вложения в строительство коммунальных объектов – 964 тыс. рублей ПМР (4 объекта),

3) капитальный ремонт – 7 млн. 756 тыс. рублей ПМР (7 объектов),

4) развитие материально-технической базы ГУ «Дубоссарская ЦРБ» – 3 млн. 881 тыс. рублей ПМР.

ИТОГО – 17 млн. 666 тыс. рублей ПМР.

В связи с тем, что в проекте местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год соблюдены все параметры доходной и расходной части местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, утвержденных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год», предлагаем рекомендовать Совету народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары утвердить проект местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год.

Участниками слушаний были заданы вопросы по заслушанным докладам и получены ответы специалистов.

Председательствующий общественных слушаний Пышнограев Валерий Иванович, председатель Общественного совета Дубоссарского района и города Дубоссары объявил об окончании общественных слушаний, поблагодарил всех присутствующих за проделанную работу и участие в общественных слушаниях и сообщил, что по итогам рассмотрения и обсуждения проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год можно подвести следующие итоги.

1. Проект местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год в целом можно одобрить и принять за основу.
2. Направить протокол общественных слушаний Совету народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары.
3. Рекомендовать Совету народных депутатов Дубоссарского района и города Дубоссары утвердить местный бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год.
4. Разместить протокол общественных слушаний на официальном сайте Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары и опубликовать в газете «Заря Приднестровья».

Приложение:

1. Протокол № 1 заседания организационного комитета Дубоссарского района и города Дубоссары по подготовке и проведению общественных слушаний Дубоссарского района и города Дубоссары по вопросу согласования проекта местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2018 год от 11 января 2018 года;
2. Регистрация участников общественных слушаний.

Председатель оргкомитета Пышнограев В.И.

Секретарь оргкомитета Накул О.С.