

Доклад по проекту местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О местных общественных слушаниях в административно – территориальных единицах Приднестровской Молдавской Республики» в действующей редакции, в целях объединения усилий и координации деятельности исполнительных, представительных органов государственной власти, общественных организаций города, государственной администрацией Дубоссарского района и города Дубоссары объявлены общественные слушания по проекту местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год.

Представленный на рассмотрение проект местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, разработан в соответствии со статьей 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2025 года № 275-3-VIII «О республиканском бюджете на 2026 год», в соответствии с которой утверждены основные характеристики местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации в Приднестровской Молдавской Республике», Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 2025 года № 617р «О порядке разработки проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год и методических указаниях».

Прогноз доходной части местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год разработан в соответствии с требованиями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» и Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2003 года № 225-3-III «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики».

Доходы местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год прогнозируются в сумме 70 161 470 рублей, что на 2 211 231 рубль или на 3,05% меньше плановых показателей 2025 года и характеризуются следующими основными видами источников доходов:

а) **Налоговые доходы** – в сумме 63 684 408 рублей, что на 2 024 401 рубль или на 3,08% меньше плановых показателей 2025 года, в том числе:

1) налог с потенциально возможного к получению годового дохода для индивидуальных предпринимателей (код 1010500) – 682 047 рублей, что на 40 792 рубля больше плановых показателей 2025 года или на 6,36%;

2) налог с выручки организаций применяющих упрощенную систему налогообложения, бухгалтерского учета и отчетности (код 1010600) – 253 239 рублей, что на 215 981 рубль меньше плановых показателей 2025 года или на 46,03%;

3) налог с выручки индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (код 10106001) – 4 525 733 рубля, что на 213 210 рублей больше плановых показателей 2025 года или на 4,94%;

4) подоходный налог с физических лиц (код 1010700) – 39 691 293 рубля, что на 1 388 327 рублей больше плановых показателей 2025 года или на 3,62%;

5) налоги на имущество (код 1040000) – 1 637 629 рублей, что на 194 943 рубля больше плановых показателей 2025 года или на 13,51%;

6) платежи за пользование природными ресурсами (код 1050000) – 10 699 372 рубля, что на 49 102 рубля больше плановых показателей 2025 года или на 0,46%;

7) прочие налоги, пошлины и сборы (местные налоги и сборы (код-1400400)) – 6 195 095 рублей, что на 423 844 рубля больше плановых показателей 2025 года или на 7,34%.

б) **Неналоговые доходы** – в сумме 1 629 016 рублей, что на 211 103 рубля или на 14,89% больше плановых показателей 2025 года, в том числе:

1) доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности (код 2010000) – 889 715 рублей, что на 46 192 рубля больше плановых показателей 2025 года или на 5,48%;

2) доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (код 2020000) – 52 221 рубля, что на 522 рубля меньше плановых показателей 2025 года или на 0,98%;

3) административные платежи и сборы (код 2060000) – 3 458 рублей, что на 2 588 рублей больше плановых показателей 2025 года или в 2,9 раза;

4) штрафные санкции, возмещение ущерба (код 2070000) – 683 622 рубля, что на 162 845 рублей больше плановых показателей 2025 года или на 31,27%.

в) **Доходы целевых бюджетных фондов (территориальный экологический фонд)** (код 4020200) - в сумме 880 282 рублей, что на 42 933 рубля или на 4,66% меньше плановых показателей 2025 года.

г) **Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности** (код 5000000) - в сумме 3 967 764 рубля, что на 354 940 рублей или на 8,21% меньше плановых показателей 2025 года. Необходимо отметить, что доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности планировались на основании обоснованных расчетов соответствующих организаций (учреждений), получателей данных доходов (с учетом динамики фактических показателей предыдущих лет).

Из общей суммы прогнозируемых доходов на 2026 год, доходы имеющие целевое назначение составляют в сумме 10 601 867 рублей, что составляет 15,11% от общих доходов местного бюджета. При этом расходы по целевым направлениям соответственно рассчитаны в рамках прогнозируемых доходов на 2026 год.

Доходы, не имеющие целевого направления, составят в сумме 59 559 603 рубля, что на 2 203 161 рубль меньше плановых показателей 2025 года или на 3,57%.

Необходимо отметить, что основная доля доходов, запланированных к поступлению в местный бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары, а также трансферты республиканского бюджета, будут направлены на финансирование социально – защищенных статей расходов местного бюджета.

При исполнении местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, основным принципом для каждого бюджетного учреждения должен быть принцип рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Расходная часть местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год формировалась в соответствии с основными параметрами, определенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2025 года № 275-3-VIII «О республиканском бюджете на 2026 год», Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 2025 года № 617р «О порядке разработки проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год и методических указаниях».

Как и в предыдущие периоды, основными направлениями расходования бюджетных средств в 2026 году остаются социально защищенные расходы, перечень которых определен Приложение № 5 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год», что подтверждается долей социально защищенных расходов в сумме 131 028 497 рублей в общих (предельных) расходах местного бюджета 155 201 081 рубля, которые сложились на уровне 84,42%.

Иные расходы по статьям бюджетной классификации, не относящиеся к социально защищенным, в 2026 году предусмотрены исходя из среднего уровня расходов, в расчете на одного жителя соответствующих административно – территориальных единиц, рассчитанного по общей численности населения Приднестровской Молдавской Республики. При этом по всем местным бюджетам был применен единый концептуальный

подход к показателям расходной части местных бюджетов городов и районов по прочим статьям расходов, не имеющих целевое назначение, в части уменьшения на 20%, без учета средств на оплату коммунальных услуг, услуг связи, расходов на вневедомственную охрану.

Предельный размер расходов местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары с учетом субсидий из республиканского бюджета на развитие дорожной отрасли и за счет Фонда поддержки территорий городов и районов на 2026 год запланирован в сумме 184 601 407 рублей, при этом без учета указанных субсидий расходы местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары составят в сумме 155 201 081 рубль.

Предельный размер дефицита местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год сформирован в сумме 85 039 611 рублей или 54,79 процента к предельным расходам местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары (без учета субсидий из республиканского бюджета).

Ввиду недостаточности собственных доходных источников местного бюджета, в целях сбалансированности бюджетной обеспеченности, с учетом величины предельных расходов местного бюджета - Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год» определены источники покрытия предельного дефицита местного бюджета, которыми будут выступать дотации (трансферты) из республиканского бюджета в сумме 85 039 611 рублей.

Бюджет 2026 года, как и в предыдущие годы по-прежнему, остается дотационным и носит социально – ориентированный характер, что подтверждается долей социально – защищенных статей расходов в сумме 131 028 497 рублей в общих расходах местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, которые сложились на уровне 84,42 процента, значительную часть которых составляют расходы на оплату труда работников бюджетной сферы в сумме 115 700 115, что составляет 88,30% от общих расходов по социально- защищенным.

В 2026 году в целях применения единого, равного и справедливого подхода при проектировании расходов по подстатье 110330 «Продукты питания» за основу были приняты расчеты согласно обоснованным расчетам (потребности) предоставленные управлением народного образования, рассчитанным исходя из действующих норм на питание по действующим ценам и фактической численности питающихся на 1 сентября 2025 года. В 2026 году проектом местного бюджета расходы на оплату продуктов питания (без учета расходов от платных услуг) составят в сумме 12 428 763 рубля, что составляет 9,49% от общих расходов по социально – защищенным статьям, что на 5 617 649 рублей больше плановых показателей 2025 года.

Рассматривая структуру плановых расходов местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации, следует отметить, что приоритетными направлениями в 2026 году, как и все предыдущие годы, продолжают оставаться образование, социальная отрасль и культура, искусство и кинематография, жилищно – коммунальное хозяйство.

В 2026 году за счет субсидий республиканского бюджета в рамках Фонда поддержки территорий городов и районов Приднестровской Молдавской Республики предусмотрены средства на обеспечение муниципальных образовательных учреждений рабочими тетрадями для учащихся 1-4 классов в сумме 121 564 рубля.

Расходы на оплату таких коммунальных услуг, как тепловая энергия, электроэнергия, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение утверждены исходя из натуральных показателей, согласованных с Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики на 2026. Как, следствие расходы на оплату коммунальных услуг, потребляемых органами государственной власти и управления, бюджетными организациями и учреждениями в 2026 году сформированы на уровне 100% от заявленных (в стоимостном выражении) бюджетополучателями объемов, с установлением 100% объема финансирования в соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год». В

2026 году расходы местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары на оплату коммунальных услуг запланированы в общем объеме 9 319 775 рублей.

В проекте бюджета на 2026 год учтены суммы пособий, выплачиваемых опекунам (попечителям) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных пунктом 4 статьи 5 Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 1 491 618 рублей.

Также, в 2026 году в соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2025 года № 275-3-VIII «О республиканском бюджете на 2026 год» осуществляется возмещение участникам автоматизированной системы оплаты проезда – резидентам Приднестровской Молдавской Республики расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот по проезду в автомобильном транспорте общего пользования (за исключением таксомоторных перевозок) на регулярных городских маршрутах, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики за счет средств местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары в сумме **195 000 рублей.**

Согласно статье 32 Закона «О республиканском бюджете на 2026 год», в 2026 году сохраняется действие специальных бюджетных счетов муниципальных учреждений для зачисления доходов и осуществления расходования средств от оказания подведомственными муниципальными учреждениями платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

Доходы от оказания платных услуг, а также иной приносящей доход деятельности являются специальным бюджетным финансированием данных учреждений и направляются на расходы, согласно смет расходов по каждому бюджетному учреждению в отдельности, в том числе денежные средства в размере до сорока и шестидесяти процентов от общей суммы доходов, поступивших от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности направляются на материальное поощрение работников отдельных учреждений в виде доплат и надбавок.

Средства, поступившие в бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары в качестве платежей по погашению бюджетных кредитов, в том числе в виде процентов по кредитам, направленным местным бюджетам городов и районов в 2009-2010 годах из республиканского бюджета посредством субсидий, направляются на повторное кредитование с учетом целевого назначения ранее выданных средств, а именно:

а) на предоставление бюджетных кредитов молодым семьям на срок до 5(пяти) лет под 1 процент годовых на приобретение строительных материалов для строительства домовладений, на приобретение доли в праве на объект недвижимости, а также на приобретение жилья.

б) на предоставление беспроцентных бюджетных кредитов на срок до 5 (пяти) лет молодым специалистам органов внутренних дел, органов прокуратуры, Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, системы образования, системы здравоохранения и крестьянских (фермерских) хозяйств, работающим в сельской местности и городах местного значения, для приобретения строительных материалов, в целях строительства нового жилья, а также на приобретение домовладений в сельской местности и городах местного значения.

в) на предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также юридическим лицам Приднестровской Молдавской Республики, занимающимся производством продукции растениеводства и (или) животноводства и имеющим в пользовании или аренде земельные участки сельскохозяйственного назначения, общий размер которых не превышает 200 гектаров, бюджетных кредитов по финансированию вышеуказанными субъектами кредитования расходов по приобретению горюче – смазочных материалов, запасных частей для агротехники, кормов, семенного и посадочного материалов, удобрений и пестицидов для осуществления сельскохозяйственного производства, а также расходов

по строительству, приобретению, ремонту помещений для содержания сельскохозяйственных животных, приобретению молодняка животных для выращивания и откорма;

г) на предоставление льготных кредитов вдовам защитников Приднестровской Молдавской Республики, не вступившим в повторный брак, на срок до 5 (пяти) лет под 1 процент годовых на приобретение строительных материалов для строительства домовладений, а также на приобретение жилья.

На реализацию программных мероприятий по повторному кредитованию в 2026 году предлагается направить денежные средства в общей сумме **462 549** рублей.

В 2026 году в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год» за счет средств республиканского бюджета по Дубоссарскому району и городу Дубоссары предусмотрено финансирование Фонда поддержки молодежи, средства которого в сумме **378 732 рубля** в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья» в действующей редакции, будут направлены на предоставление государственных субсидий молодым семьям для полной или частичной оплаты кредита на приобретение жилья и процентов по нему. Необходимо отметить, что в 2026 году по данному направлению средства предусмотрены только на обеспечение выплат ежемесячного платежа по уже действующим кредитным договорам на приобретение жилья.

Также в виду сохранения нестабильной внешнеэкономической и внешнеполитической ситуации, и необходимости обеспечения своевременного и в полном объеме финансирования расходов на выплату заработных плат, пенсий, пособий и прочих социальных выплат Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год» продлено до конца 2026 года ограничение, действующее в 2025 году, на выдачу новых сертификатов на выделение государственной субсидии, а также на заключение трехсторонних договоров на получение кредита на приобретение жилья на условиях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья».

В 2026 году во исполнение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 89-3-VI «Об утверждении Государственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на период 2018-2027 годов» по Дубоссарскому району и городу Дубоссары предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 360 000 рублей на обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Также, в 2026 году в рамках мероприятий по реализации Государственной целевой программы «Равные возможности» на 2026-2028 годы по Дубоссарскому району и городу Дубоссары предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета в общей сумме 38 000 рублей, в том числе на:

- устройство пандуса к зданию муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Дубоссарская детская музыкальная школа им. Г. Мургу» в сумме 18 000 рублей;

- устройство пандуса к зданию городской детской библиотеки «Центральной библиотечной системы города Дубоссары в сумме 20 000 рублей.

В 2026 году предусмотрено действие следующих целевых бюджетных фондов, а именно: Дорожный фонд и Экологический фонд.

1. Денежные средства Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 29 278 762 рубля, согласно Приложению № 8 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2025 года № 275-3-VIII «О республиканском бюджете на 2026 год», будут направлены в виде субсидий из республиканского бюджета

для расходования в местный бюджет Дубоссарского района и города Дубоссары на финансирование программ по следующим направлениям:

а) на исполнение программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности, на 2026 год в сумме **15 623 147 рублей**.

б) на исполнение программы развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности Дубоссарского района и города Дубоссары в сумме **13 655 615 рублей**.

2. В 2026 году за счет денежных средств целевого территориального целевого бюджетного экологического фонда Дубоссарского района и города Дубоссары на выполнение природоохранных мероприятий планируется направить денежные средства в сумме **880 282 рубля**.

В 2026 году проектом решения будет установлено действие следующих бюджетных фондов местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары с плановыми доходами и расходами в общей сумме **628 596 рублей**, в том числе:

- резервный фонд Дубоссарского района и города Дубоссары в сумме **595 596 рублей**;
- фонд экономического развития в сумме **16 500 рублей**;
- фонд социального развития в сумме **16 500 рублей**.

Источниками формирования фондов социального и экономического развития, являются исключительно средства, установленные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О разгосударствлении и приватизации».

Кроме того, представленным проектом решения в 2026 году планируется выделить денежные средства на исполнение ряда программ за счет средств местного бюджета Дубоссарского района и города Дубоссары, а именно:

- Программа расходования средств по содержанию жилищного фонда, объектов социально – культурной сферы и благоустройства территорий Дубоссарского района и города Дубоссары на 2026 год в сумме **3 661 253 рубля**.

- Программа расходования средств, полученных от целевого сбора с граждан на благоустройство территорий города Дубоссары, в сумме **933 105 рублей**;

- Программа расходования средств, полученных от целевого сбора с граждан на благоустройство территорий сел Дубоссарского района, сумме **302 141 рубль**;

- Программа расходования средств, полученных от целевого сбора на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры сел Дубоссарского района в сумме **359 815 рублей**.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с частью второй пункта 6 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2026 год», в 2026 году расходы по благоустройству территорий городов (районов), включая расходы на содержание муниципальных учреждений, задействованных в сфере благоустройства территорий (в том числе расходы на заработную плату с учетом взносов на социальное страхование (коды 110100, 110200), предусмотрены исключительно за счет доходов местных бюджетов городов (районов), имеющих целевое назначение.